



CITTÀ DI BUSTO ARSIZIO

Verbale della discussione del Consiglio Comunale n. 70 del 30/11/2020

Seduta di convocazione. Il giorno 30 novembre duemilaventi ore 21,00, nella Residenza Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge sulle Autonomie Locali, dallo Statuto Comunale e dal Decreto del Presidente del Consiglio Comunale n. 14/2020, si è riunito il Consiglio Comunale

Sono rispettivamente presenti/assenti i seguenti Consiglieri:

1	Antonelli Emanuele	Presente in sala Consiglio attraverso GoToMeeting	14	Armiraglio Alberto	Presente in sede attraverso GoToMeeting
2	Reguzzoni Maria Paola	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	15	Cornacchia Diego	Assente
3	Albani Alessandro	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	16	Buttiglieri Maria Angela	Assente
4	Guarneri Matteo	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	17	Brugnone Massimo	Assente
5	Licini Paolo Iginò	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	18	Cerana Daniela Cinzia	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
6	Azzimonti Ivo	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	19	Alba Laura	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
7	Pinciroli Livio	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	20	Castiglioni Gianluca	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
8	Tallarida Francesca	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	21	Mariani Valerio Giovanni	Presente da remoto attraverso GoToMeeting

9	Tallarida Orazio	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	22	Verga Valentina	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
10	Genoni Paolo	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	23	Berutti Lucia Cinzia	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
11	Fraschini Donatella	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	24	Genoni Luigi	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
12	Ghidotti Roberto	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	25	Cerini Claudia	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
13	Provisione Michela	Assente			

Risultano pertanto presenti n 21 membri del Consiglio, all'inizio della discussione del presente argomento.

Risultano presenti attraverso GoToMeeting, da remoto, senza diritto di voto, inoltre, i seguenti Assessori: Attolini Osvaldo - Mariani Giorgio – Magugliani Paola - Rogora Massimo

Farioli Gianluigi - Maffioli Manuela - Rogora Laura: presenti in sede attraverso GoToMeeting senza diritto di voto

Partecipa in sala Consiglio il Segretario Generale Dott. Domenico d'Apolito attraverso GoToMeeting

Valerio Giovanni Mariani nella qualità di Presidente del Consiglio, riconosciuta legale l'adunanza a seguito di avvenuto appello nominale dei presenti , dichiara aperta la seduta per la trattazione del seguente o.d.g. avente per

O G G E T T O

GC: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI - APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 221/2012 - I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Comune di Busto Arsizio detiene una quota azionaria pari al 18,72 % del capitale sociale di ACCAM S.p.a, affidataria, per il Comune di Busto Arsizio, del servizio di trattamento e smaltimento dei rifiuti;
- la società non presenta ad oggi le caratteristiche dell'*in-house providing*, e prosegue, così come deliberato dall'Assemblea dei soci tenutasi in data 29.10.2019, a garantire i servizi in essere, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara ad evidenza pubblica, fino al termine delle procedure di aggiudicazione definitiva e all'avvio del nuovo servizio, secondo quanto previsto dall'art. 16 c. 5 del D.Lgs 175/2016;

Considerato che:

- alla luce di quanto in premessa indicato risulta necessario affidare il servizio di smaltimento delle frazioni merceologiche di rifiuti in capo ad ACCAM S.p.a. (residuo RSU, frazione organica, RU da cimitero, terre da spazzamento, rifiuti ingombranti, imballaggi misti, assorbenti, materiali filtranti, stracci ed indumenti protettivi, diversi da quelli di cui alla voce 150202, medicinali diversi da quelli di cui alla voce 20.02.31 da raccolta differenziata) ad altro operatore;
- attualmente la Società Agesp S.p.a., società controllante dell'omonimo gruppo ("*Gruppo Agesp*"), di cui questo comune, con una quota pari al 99,9947%, è socio pressoché totalitario, svolge per la città di Busto Arsizio il servizio di igiene ambientale in forza del contratto di servizio Rep. 107 del Segretario Comunale del 03.11.2005 e gestisce già la raccolta e smaltimento di una parte consistente dei rifiuti del Comune (con esclusione delle risultanze da spazzamento, scarti cimiteriali, residuo umido, indifferenziato);
- l'affidamento *in house* ad Agesp S.p.a. del servizio di trattamento e smaltimento dei rifiuti ora in capo a ACCAM S.p.a., garantirebbe la gestione unitaria dell'intero ciclo integrato dei rifiuti mediante adeguamento del servizio già attivo attraverso una parziale modifica ed integrazione del contratto in essere;

Ritenuto di perseguire per il servizio ora denominato "gestione integrata dei rifiuti" i seguenti obiettivi:

- cooperare alla salvaguardia dell'ambiente e alla tutela della salute pubblica;
- ridurre lo spreco di risorse e la quantità di rifiuti prodotti;
- ridurre la quantità di rifiuti urbani da avviare agli impianti di smaltimento;
- migliorare la qualità dei rifiuti urbani conferiti agli impianti di trattamento e recupero;
- assicurare la pulizia del suolo pubblico o soggetto a uso pubblico;
- migliorare il decoro urbano;
- ridurre le discariche abusive e l'abbandono di rifiuti;

Atteso che:

- la normativa vigente in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica, consente l'affidamento a società *"in house"*;
- in particolare l'art. 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. n. 221/2012 prevede che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e la garanzia di adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, se previste;
- i servizi pubblici locali di natura ambientale ai sensi del Codice dell'Ambiente (D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152) e, in particolare, i servizi attinenti la gestione dei rifiuti costituiscono *"attività di pubblico interesse"* (art. 177, comma 2) e pertanto la forma di affidamento prescelta per tali servizi deve essere oggetto della relazione sopra citata;

Richiamata la nota prot. com.le n. 0130644 del 18.11.2020 a firma congiunta del Direttore Generale di Agesp S.p.a. Dott. Gianfranco Carraro e dell'Amministratore Unico Giampiero Reguzzoni, che, seppure non allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale, nella quale la citata società comunica quanto segue:

- gli investimenti infrastrutturali implementati dalla società medesima ai fini della relazione ex art. 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. n. 221/2012 sono stati programmati e modulati in funzione di un affidamento del predetto servizio di gestione integrata dei rifiuti per durata di anni 15;

- sono stati prefigurati ulteriori investimenti riguardanti la filiera dei rifiuti che, qualora approvati dall'amministrazione comunale, potrebbero rendere possibile, in futuro, previa indispensabile verifica del perdurare della sostenibilità economico finanziaria, una eventuale estensione dell'affidamento del servizio in oggetto per ulteriori 15 anni;
- tale ultima ipotesi comporterà la necessità di disporre di una tempistica adeguata per l'elaborazione progettuale ed economico finanziaria delle singole iniziative, che dovrà inevitabilmente contemplare una rivisitazione complessiva del servizio ed una conseguente rimodulazione delle assunzioni economico finanziarie al fine di garantire la sostenibilità economico finanziaria della prosecuzione di cui trattasi;

Vista l'allegata relazione redatta ai sensi dell'art. 34 del D.L. n. 179/2012, redatta dal Dirigente del Settore 3° “*Servizi Generali e Cimiteriali – Centrale Unica di Committenza – Ambiente ed Ecologia – ATEM 3 Varese Sud*” Dott. Arch. Roberto Brugnoli, inerente il servizio di gestione integrata dei rifiuti, unitamente ai seguenti allegati:

- Allegato 1 - “*Il modello tecnico-organizzativo di gestione dei rifiuti urbani*”;
- Allegato 2 - “*Dati demografici, territoriali e di raccolta dei rifiuti del Comune di Busto Arsizio (VA)*”;
- Allegato 3 - “*Trasporto e invio a recupero / smaltimento dei rifiuti*”;
- Allegato 4 - Piano Economico Finanziario - “*PEF 2020 - Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif)*”, già approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 21.07.2020 avente ad oggetto “Approvazione Piano Finanziario TARI 2020”;

Rilevato che:

- nella medesima relazione sono rinvenibili sufficienti motivazioni per perseguire una gestione integrata dei rifiuti (raccolta e smaltimento) avvalendosi dell'attuale gestore della raccolta e smaltimento di una parte consistente dei rifiuti del Comune di Busto Arsizio, mediante adeguamento del servizio già attivo attraverso una rivisitazione del contratto in essere con un nuovo affidamento alla società in house-providing Agesp S.p.a. per anni 15, pari alla durata minima prevista dall'art. 203, comma 2, lett. c), D.Lgs. n. 152/2006;
- in particolare, come si evidenzia nella relazione qui allegata a farne parte integrante e sostanziale, l'affidamento *in house* ad Agesp S.p.a. dell'intero ciclo integrato dei rifiuti risulta la scelta più opportuna e conveniente in quanto garantisce l'ottimizzazione della

gestione delle diverse attività. La presenza di un solo operatore esclude l'aggravio di attività amministrative per la duplicazione dei rapporti contrattuali, finanziari, di controllo sull'operato, con risparmio di costi, risorse umane, tecniche e strumentali. Inoltre la presenza di un solo contratto risolve i possibili problemi legati alle diversità di scadenze contrattuali, alla necessità di concordare con diversi soggetti eventuali modifiche a seguito di variazioni normative o di mutamento del mercato. In aggiunta, la durata di 15 anni dell'affidamento permette di procedere ad investimenti a lungo termine atti ad ottimizzare le modalità di trasporto e a minimizzare i costi. Non da ultimo, i costi pro capite dell'attuale servizio in capo ad Agep S.p.a., risultano inferiori alla media di altre realtà comparabili per dimensioni, abitanti e ubicazione, così come si evince dall'Allegato 2 alla relazione;

- dalla relazione redatta ai sensi del sopra citato art. 34 del D.L. n. 179/2012 si evincono, altresì, le ragioni della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma dell'affidamento prescelta, sanciti nel tempo dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea e recepiti poi nell'articolo 12 della Direttiva 2014/24/UE (c.d. '*Direttiva appalti*') e dall'art. 5 D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., che consistono, sostanzialmente, nel controllo analogo e dell'attività prevalente a favore dell'ente socio, come nel caso di specie;
- le precitate economie di gestione, meglio illustrate nella relazione allegata, unitamente alla sussistenza dei presupposti riconosciuti dall'attuale assetto normativo comunitario e nazionale, consentono l'affidamento alla società Agep S.p.a. del servizio di gestione integrata dei rifiuti in osservanza agli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di razionale utilizzo delle risorse pubbliche così come più volte affermato dalla giurisprudenza amministrativa in ipotesi di affidamento in *house* di un servizio pubblico;
- l'affidamento dell'intero ciclo dei rifiuti ad Agep S.p.a. risulta legittimo dal momento che il Comune di Busto Arsizio è iscritto nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici (iscrizione del 26.09.2019 – domanda n. 497 – prot. 18984/2018) e pertanto, come da dettato dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 7, può effettuare affidamenti in house ad Agep S.p.a.;
- l'oggetto sociale di Agep Spa, all'art. 3, lettera b) dello Statuto della medesima società, comprende tra le attività societarie la "*tutela ed igiene ambientale, ivi compresi la raccolta, il trasporto, anche per conto terzi, e lo smaltimento dei rifiuti di ogni tipo, anche con riciclaggio e recupero energetico*", in pieno rispetto del dettato dell'art. 4 D.Lgs. n. 175/2016 (T.U. Partecipate);

Atteso, per le ragioni sopra indicate, che l'Amministrazione Comunale si riserva di valutare, successivamente, la possibilità di estendere l'affidamento di cui trattasi alla medesima Società per un periodo di ulteriori 15 anni, sulla base dei risultati tecnico economici raggiunti nell'ambito del presente affidamento e nel rispetto della normativa vigente;

Dato atto che il presente provvedimento sostituisce integralmente la deliberazione di Consiglio Comunale n. 66/2020;

Viste le delibere di:

- Consiglio Comunale n. 66 del 20.12.2019 avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 - 2022 e del Bilancio di previsione 2020 - 2022. Approvazione del programma triennale dei lavori pubblici 2020 – 2022";

e successivi atti modificativi ed integrativi;

- Giunta Comunale n. 88 del 10.04.2020, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) e del Piano dettagliato degli obiettivi - Piano delle performance 2020-2022";

e successivi atti modificativi ed integrativi;

- Consiglio Comunale n. 18 del 09.05.2020 avente ad oggetto "Approvazione Rendiconto della gestione anno 2019";

Visto il Decreto Sindacale n. 25 del 17.06.2020 relativo all'attribuzione di incarico dirigenziale del Settore 3° "*Servizi Generali e Cimiteriali – Centrale Unica di Committenza – Ambiente ed Ecologia – ATEM 3 Varese Sud*" al Dott. Arch. Roberto Brugnioni;

Visto l'art. 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012;

Visti i pareri favorevoli espressi dai Dirigenti competenti in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs.18.08.2000 n.267, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Visto, altresì, il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239 comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000, pervenuto in data 24/11/2020 prot. com.le n. 0133702/2020 in merito all'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti ad Agesp S.p.a. per la durata di 15 anni (atti);

Atteso che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata con esito favorevole dalla Giunta Comunale nella seduta del 23/11/2020 e dalle Commissioni Consiliari congiunte “*Programmazione, Affari Generali, Società Partecipate, Consorzi, Bilancio, Personale, Innovazioni Tecnologiche, Patrimonio, Antimafie*” - “*Ambiente, Territorio, Urbanistica, Edilizia Privata, Aziende Attività economiche e Commercio, Industria e Artigianato, Lavoro*” in data 25/11/2020;

Richiamato l'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che n. 21 componenti del Consiglio Comunale hanno partecipato alla seduta attraverso la piattaforma GoToMeeting, e che sono state rispettate le previsioni di cui al Decreto del Presidente del Consiglio Comunale n. 14 del 08.04.2020 e, specificamente:

- sono presenti in sede il Sindaco e il Segretario Generale e da remoto il Presidente del Consiglio Comunale;
- il Presidente del Consiglio e il Segretario Generale, ciascuno per propria competenza, hanno potuto constatare chiaramente ed inequivocabilmente quanto è accaduto nel corso della seduta del Consiglio Comunale con particolare riferimento ai voti espressi e a quanto si propone di deliberare;
- tutti i consiglieri sono identificati con certezza, ivi compresi i consiglieri partecipanti da remoto attraverso la piattaforma GoToMeeting;
- gli atti oggetto della deliberazione sono stati trasmessi ai consiglieri unitamente alla Convocazione della seduta come da Regolamento per il Funzionamento del Consiglio Comunale;
- durante la stessa, tutti i componenti hanno avuto facoltà di partecipare alla discussione e alla votazione simultanea sull'argomento iscritto all'ordine del giorno;
- l'adunanza si è svolta regolarmente e che è possibile constatare e proclamare i risultati della votazione;

Con i seguenti risultati della votazione espressa per appello nominale:

Presenti al voto n. 21

Favorevoli 16: Antonelli Emanuele - Reguzzoni Maria Paola - Albani Alessandro - Guarneri Matteo – Licini Paolo Igino - Azzimonti Ivo – Pinciroli Livio - Tallarida Orazio - Tallarida Francesca - Genoni Paolo - Frascini Donatella - Ghidotti Roberto - Armiraglio Alberto – Cerana Daniela Cinzia - Alba Laura - Castiglioni Gianluca.

Astenuti 5: Verga Valentina - Mariani Valerio Giovanni – Berutti Lucia Cinzia - Genoni Luigi - Cerini Claudia

Contrari =

Fatto salvo il buon esito della registrazione del dibattito consiliare per la cui approvazione si demanda a specifica deliberazione in data successiva ai sensi dell'art. 20, comma 6, del regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

DELIBERA

per le motivazioni sopra addotte, che qui si intendono integralmente richiamate,

1. di approvare le premesse a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate;
2. di approvare l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti ad Agesp S.p.a. per la durata di 15 anni, sulla base della relazione e relativi allegati di cui in premessa, ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. n. 221/2012, qui uniti al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, disponendone la pubblicazione sul sito istituzionale comunale;
3. che l'Amministrazione Comunale si riserva di valutare, successivamente, la possibilità di estendere l'affidamento di cui trattasi alla medesima Società per un periodo di ulteriori 15 anni, sulla base dei risultati tecnico economici raggiunti nell'ambito del presente affidamento e nel rispetto della normativa vigente;
4. di dare atto che il presente provvedimento sostituisce integralmente la deliberazione di Consiglio Comunale n. 66/2020;
5. di trasmettere il presente atto alla società Accam S.p.a. e ad Agesp S.p.a.;
6. di dichiarare con n. 20 voti favorevoli (Antonelli Emanuele - Reguzzoni Maria Paola - Albani Alessandro - Guarneri Matteo - Licini Paolo Igino - Azzimonti Ivo - Pinciroli Livio - Tallarida Orazio - Tallarida Francesca - Genoni Paolo - Frascini Donatella - Ghidotti Roberto - Armiraglio Alberto - Cerana Daniela Cinzia - Alba Laura - Castiglioni Gianluca - Verga Valentina - Mariani Valerio Giovanni - Berutti Lucia Cinzia - Cerini Claudia) e 1 astenuto (Genoni Luigi) la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di provvedere ai necessari adempimenti.

Letto, approvato e sottoscritto:

Segretario Generale

DOTT. DOMENICO D'APOLITO

Presidente del Consiglio

VALERIO GIOVANNI MARIANI