



# CITTÀ DI BUSTO ARSIZIO

## Verbale della discussione del Consiglio Comunale n. 71 del 30/11/2020

Seduta di convocazione. Il giorno 30 novembre duemilaventi ore 21,00, nella Residenza Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge sulle Autonomie Locali, dallo Statuto Comunale e dal Decreto del Presidente del Consiglio Comunale n. 14/2020, si è riunito il Consiglio Comunale

Sono rispettivamente presenti/assenti i seguenti Consiglieri:

1	Antonelli Emanuele	Presente in sala Consiglio attraverso GoToMeeting	14	Armiraaglio Alberto	Presente in sede attraverso GoToMeeting
2	Reguzzoni Maria Paola	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	15	Cornacchia Diego	Assente
3	Albani Alessandro	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	16	Buttiglieri Maria Angela	Assente
4	Guarneri Matteo	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	17	Brugnone Massimo	Assente
5	Licini Paolo Iginò	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	18	Cerana Daniela Cinzia	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
6	Azzimonti Ivo	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	19	Alba Laura	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
7	Pinciroli Livio	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	20	Castiglioni Gianluca	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
8	Tallarida Francesca	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	21	Mariani Valerio Giovanni	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
9	Tallarida Orazio	Presente da remoto	22	Verga Valentina	Presente da remoto

		attraverso GoToMeeting			attraverso GoToMeeting
10	Genoni Paolo	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	23	Berutti Lucia Cinzia	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
11	Fraschini Donatella	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	24	Genoni Luigi	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
12	Ghidotti Roberto	Presente da remoto attraverso GoToMeeting	25	Cerini Claudia	Presente da remoto attraverso GoToMeeting
13	Provisione Michela	Assente			

Risultano pertanto presenti n 21 membri del Consiglio, all'inizio della discussione del presente argomento.

Risultano presenti attraverso GoToMeeting, da remoto, senza diritto di voto, inoltre, i seguenti Assessori: Attolini Osvaldo - Mariani Giorgio – Magugliani Paola - Rogora Massimo

Farioli Gianluigi - Maffioli Manuela - Rogora Laura: presenti in sede attraverso GoToMeeting senza diritto di voto

Partecipa in sala Consiglio il Segretario Generale Dott. Domenico d’Apolito attraverso GoToMeeting

Valerio Giovanni Mariani nella qualità di Presidente del Consiglio, riconosciuta legale l'adunanza a seguito di avvenuto appello nominale dei presenti , dichiara aperta la seduta per la trattazione del seguente o.d.g. avente per

#### **O G G E T T O**

GC: APPROVAZIONE DELLA MODIFICA DEL CONTRATTO REP. SEGR. N. 107/2005 E DEL NUOVO SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING AD AGESP SPA DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI - I.E.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che:

- Agesp S.p.A. gestisce, secondo il modello dell'in house providing, il servizio di igiene ambientale in forza del verbale di deliberazione del Consiglio Comunale n° 254 del 22.12.1994 "*MODIFICA ART.2 DEL REGOLAMENTO SPECIALE DELL'AGESP PER LA MUNICIPALIZZAZIONE DEL SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI SOLIDI URBANI*" nonché del contratto Rep. Segr. n. 107 del 03/11/2005, registrato a Busto Arsizio il 16/11/2005 al n. 2349 – serie 1;
- l'attività posta in essere attualmente da Agesp S.p.A. copre l'intera filiera dei rifiuti, eccezion fatta per il segmento relativo allo "smaltimento e recupero di RUR (Rifiuto Urbano Residuo), Ingombranti, Terre di spazzamento, FORSU (Frazione Organica o Umido)", in relazione al quale il Comune di Busto Arsizio, si avvale dell'impianto di termovalorizzazione di Accam S.p.A., oltre che degli altri servizi di trattamento e recupero da questa stessa società messi a disposizione, nonché per il servizio di riscossione e rapporto con gli utenti, gestito direttamente dagli uffici comunali;
- Accam S.p.A., allo stato attuale, non risulta più in possesso dei requisiti dell'*in-house providing*, e prosegue, così come deliberato dall'Assemblea dei soci tenutasi in data 29.10.2019, a garantire i servizi in essere, nelle more dell'espletamento delle procedure di affidamento e di avvio del nuovo servizio, secondo quanto previsto dall'art. 16 c. 5 del D.Lgs. n. 175/2016;
- attualmente i rapporti tra il Comune di Busto Arsizio ed Accam S.p.A. sono regolati dal contratto di servizio sottoscritto il 18.07.2019 registrato nell'elenco delle scritture private al n. 110/2019;

### Atteso che:

- l'oggetto sociale di Agesp S.p.A., comprende tra le attività societarie la "*tutela ed igiene ambientale, ivi compresi la raccolta, il trasporto, anche per conto terzi, e lo smaltimento dei rifiuti di ogni tipo, anche con riciclaggio e recupero energetico*";

- Agesp S.p.A. risulta essere dotata della necessaria capacità tecnica per gestire anche lo “smaltimento e recupero di RUR (Rifiuto Urbano Residuo), Ingombranti, Terre di spazzamento, FORSU (Frazione Organica o Umido)”;
- il Comune di Busto Arsizio, a norma e per gli effetti dell’art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., risulta iscritto nell’elenco ANAC delle Amministrazioni Aggiudicatrici che operano mediante affidamenti in house relativamente ad Agesp spa in forza di delibera ANAC n. 884 del 25 settembre 2019 (domanda n. 18984 del 28 febbraio 2018, ID 497);
- che con Deliberazione n. 70 del 30/11/2020, che ha sostituito integralmente la propria deliberazione n. 66/2020, il Consiglio Comunale ha approvato la relazione e i relativi allegati ai sensi dell’art. 34 - comma 20, del D.L. n. 179/2012 convertito con modifiche dalla L. n. 221/2012 relativa all’affidamento, mediante il modello dell’*in house providing*, ad Agesp S.p.A. del servizio di “smaltimento e recupero di RUR (Rifiuto Urbano Residuo), Ingombranti, Terre di spazzamento, FORSU (Frazione Organica o Umido)” da cui emerge la congruità e la convenienza economica di tale modalità di affidamento del servizio, ai sensi dell’art. 192 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**Considerato che** le attività rientranti nel trattamento e smaltimento dei rifiuti rappresentano un pubblico servizio essenziale e pertanto non suscettibile di interruzione in quanto rientrante nell’ambito della tutela della sanità, dell’igiene pubblica e dell’ambiente, diritti costituzionalmente tutelati e che pertanto risulta necessario approvare gli atti conseguenti alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 30/11/2020 per concretizzare l’affidamento in tempi brevi;

**Dato atto che** il servizio in oggetto, realizzando il modello di affidamento dell’*in house providing*, è escluso dall’applicazione del D.Lgs. n. 50/2016 a norma dell’art. 5 del medesimo decreto e non necessita di essere preventivamente inserito nella programmazione biennale degli acquisti di cui all’art. 21 del predetto decreto legislativo n. 50;

**Visti:**

- il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- la L.R. Lombardia n. 26/2003 e ss.mm.ii.;

**Visto** il contratto Rep. Segr. Gen. n. 107/2005 con cui il Comune di Busto Arsizio ha affidato ad Agesp Holding spa, oggi Agesp S.p.A., diversi servizi, tra i quali quello di igiene ambientale, e ritenuto di modificarlo nella parte che disciplina il servizio di igiene ambientale, per integrarlo

con il servizio di “smaltimento e recupero di RUR (Rifiuto Urbano Residuo), Ingombranti, Terre di spazzamento, FORSU (Frazione Organica o Umido)” e disciplinare in modo completo ed organico l’intero servizio che viene denominato “gestione integrata dei rifiuti”;

**Vista** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 21.07.2020 avente ad oggetto “Approvazione Piano Finanziario TARI 2020” con cui è stato approvato il Piano Economico Finanziario 2020 - Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif );

**Visto** l’allegato schema di contratto di servizio per l’affidamento in house providing ad Agesp S.p.A. del servizio di gestione integrata dei rifiuti, che modifica e sostituisce la disciplina del servizio di igiene ambientale contenuta nel contratto Rep. Segr. n. 107/2005, corredato dai seguenti documenti:

- *Disciplinare di servizio;*
- *Il modello tecnico-organizzativo di gestione dei rifiuti urbani;*
- *Penali;*

**Atteso che:**

- l’organizzazione del servizio, come risultante dai suddetti documenti, è improntata a standard quali-quantitativi pienamente rispettosi dei criteri ambientali minimi (CAM) disciplinati dal Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014 (pubblicato sulla G.U. serie generale n. 58 del 11 marzo 2014);
- l’affidamento ad Agesp S.p.A. del servizio di gestione integrata dei rifiuti avrà una durata di anni 15 decorrenti dal 01 gennaio 2021;
- in deroga all’art. 60 del vigente regolamento comunale dei contratti, si ritiene opportuno non addebitare i diritti di segreteria per la stipula del contratto ad Agesp S.p.A. in quanto, essendo società in house partecipata al 99,99% dal Comune di Busto Arsizio, a norma del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., oltre l’ottanta per cento del suo fatturato deve essere realizzato nello svolgimento dei compiti affidati dagli enti soci e, pertanto, tali costi sarebbero, comunque, indirettamente sostenuti dall’Amministrazione Comunale;

**Dato atto che** il presente provvedimento sostituisce integralmente la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67/2020;

**Viste** le delibere di:

- Consiglio Comunale n. 66 del 20.12.2019 avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 - 2022 e del Bilancio di previsione 2020 - 2022. Approvazione del programma triennale dei lavori pubblici 2020 – 2022";

e successivi atti modificativi ed integrativi;

- Giunta Comunale n. 88 del 10.04.2020, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) e del Piano dettagliato degli obiettivi - Piano delle performance 2020-2022";

e successivi atti modificativi ed integrativi;

- Consiglio Comunale n. 18 del 09.05.2020 avente ad oggetto "Approvazione Rendiconto della gestione anno 2019";

**Visti** i pareri favorevoli espressi dai Dirigenti competenti in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

**Atteso che** la presente proposta di deliberazione è stata esaminata con esito favorevole dalla Giunta Comunale in data 23/11/2020 e dalla Commissione "*Programmazione, Affari Generali, Società Partecipate, Consorzi, Bilancio, Personale, Innovazioni Tecnologiche, Patrimonio*" e "*Territorio, Ambiente, Urbanistica, Edilizia privata, Aziende attività economiche e commercio, industria ed artigianato, Lavoro*" in data 25/11/2020;

**Richiamato** l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Per propria competenza ai sensi dell'art. 42 comma 2 lett. e) del D.Lgs. n. 267/00;

Dato atto che n. 21 componenti del Consiglio Comunale hanno partecipato alla seduta attraverso la piattaforma GoToMeeting, e che sono state rispettate le previsioni di cui al Decreto del Presidente del Consiglio Comunale n. 14 del 08.04.2020 e, specificamente:

- sono presenti in sede il Sindaco e il Segretario Generale e da remoto il Presidente del Consiglio Comunale;
- il Presidente del Consiglio e il Segretario Generale, ciascuno per propria competenza, hanno potuto constatare chiaramente ed inequivocabilmente quanto è accaduto nel corso della seduta del Consiglio Comunale con particolare riferimento ai voti espressi e a quanto si propone di deliberare;
- tutti i consiglieri sono identificati con certezza, ivi compresi i consiglieri partecipanti da remoto attraverso la piattaforma GoToMeeting;
- gli atti oggetto della deliberazione sono stati trasmessi ai consiglieri unitamente alla Convocazione della seduta come da Regolamento per il Funzionamento del Consiglio Comunale;
- durante la stessa, tutti i componenti hanno avuto facoltà di partecipare alla discussione e alla votazione simultanea sull'argomento iscritto all'ordine del giorno;
- l'adunanza si è svolta regolarmente e che è possibile constatare e proclamare i risultati della votazione;

Con i seguenti risultati della votazione espressa per appello nominale:

**Presenti al voto n. 21**

**Favorevoli 16:** Antonelli Emanuele - Reguzzoni Maria Paola - Albani Alessandro - Guarneri Matteo – Licini Paolo Iginò - Azzimonti Ivo – Pincirolì Livio - Tallarida Orazio - Tallarida Francesca - Genoni Paolo - Frascini Donatella - Ghidotti Roberto - Armiraglio Alberto – Cerana Daniela Cinzia - Alba Laura - Castiglioni Gianluca.

**Astenuti 5:** Verga Valentina - Mariani Valerio Giovanni – Berutti Lucia Cinzia - Genoni Luigi - Cerini Claudia

**Contrari =**

Fatto salvo il buon esito della registrazione del dibattito consiliare per la cui approvazione si demanda a specifica deliberazione in data successiva ai sensi dell'art. 20, comma 6, del regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

**DELIBERA**

per le motivazioni sopra addotte, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare le premesse a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate;

2. di approvare nella parte che disciplina il servizio di igiene ambientale la modifica del contratto di servizio Rep. Segr. n. 107 del 03/11/2011, registrato a Busto Arsizio il 16/11/2005 al n. 2349 – serie 1, con cui il Comune di Busto Arsizio ha affidato ad Agesp Holding S.p.A., oggi Agesp S.p.A. diversi servizi;
3. di approvare conseguentemente, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, l'allegato schema di contratto relativo all'affidamento *in house providing* ad Agesp S.p.A. del servizio di gestione integrata dei rifiuti ed i relativi documenti a corredo dello stesso, così specificati:
  - *Disciplinare di servizio;*
  - *Il modello tecnico-organizzativo di gestione dei rifiuti urbani;*
  - *Penali;*
4. di dare mandato al Dirigente competente di assumere i provvedimenti e gli impegni di spesa necessari per dare attuazione alla presente deliberazione, nonché di provvedere alla stipula del contratto approvato, autorizzandolo sin d'ora ad apportare le modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;
5. di dare atto che il presente provvedimento sostituisce integralmente la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67/2020;
6. di trasmettere il presente atto alla Società Agesp S.p.A. per gli adempimenti di competenza;
7. di trasmettere il presente provvedimento ad Accam S.p.A., dando mandato al Dirigente competente per gli adempimenti conseguenti alla modifica del rapporto contrattuale attualmente in essere.

Successivamente, con votazione unanime resa a norma di legge;

### **DELIBERA altresì**

di dichiarare con n. 20 voti favorevoli (Antonelli Emanuele - Reguzzoni Maria Paola - Albani Alessandro - Guarneri Matteo – Licini Paolo Igino - Azzimonti Ivo – Pinciroli Livio - Tallarida Orazio - Tallarida Francesca - Genoni Paolo - Frascini Donatella - Ghidotti Roberto - Armiraglio Alberto – Cerana Daniela Cinzia - Alba Laura - Castiglioni Gianluca - Verga Valentina - Mariani Valerio Giovanni – Berutti Lucia Cinzia - Cerini Claudia) e 1 astenuto (Genoni Luigi) la presente deliberazione immediatamente



eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di provvedere ai necessari adempimenti.

Letto, approvato e sottoscritto:

Segretario Generale

DOTT. DOMENICO D'APOLITO

Presidente del Consiglio

VALERIO GIOVANNI MARIANI